

สรุปผลการประชุม ก.จ.

ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕

เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ น.

๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร ขอปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ “กองช่าง” เป็น “สำนักช่าง”

- เห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชรปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการกองช่างเป็นสำนักช่าง

๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ขอปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ “กองช่าง” เป็น “สำนักช่าง”

- เห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการกองช่างเป็นสำนักช่าง

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทราขอปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการจากกองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นสำนักทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- เห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทราปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการจากกองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นสำนักทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔. ยกเลิกการร้องขอให้ ก.จ. ดำเนินการสรรหาคำแหน่งบริหารว่าง

- ตามประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๕ และข้อ ๑๒ (๑) กำหนดให้ ก.จ. ดำเนินการสรรหาคำแหน่งสายงานผู้บริหารที่ว่าง ประกอบด้วย ตำแหน่งประเภท อำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น ในฐานะหัวหน้าฝ่าย ประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับสูง ประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับกลาง ในฐานะรองปลัด และประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับสูง และกรณีตำแหน่งสายงานผู้บริหารว่างเกินกว่า ๖๐ วันแล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่สามารถเสนอชื่อผู้มาดำรงตำแหน่งต่อสำนักงาน ก.จ.จ. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดแจ้งตำแหน่งว่างต่อสำนักงาน ก.จ.จ. เพื่อให้ ก.จ. หรือ ก.จ.จ. ดำเนินการสรรหาแล้วแต่กรณีต่อไป ในการนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และ ก.จ.จ. ต้องจัดทำทะเบียนกำกับไว้เป็นหลักฐาน และหมายเหตุในแผนอัตรากำลังให้ชัดเจนว่า “อยู่ระหว่างการดำเนินการสรรหาของ ก.จ. หรือ ก.จ.จ. แล้วแต่กรณี” พร้อมทั้งให้นายกองการบริหารส่วนจังหวัดและเลขานุการ ก.จ.จ. ลงลายมือชื่อ วัน เดือน ปี กำกับไว้ในแผนอัตรากำลังที่อยู่ในความรับผิดชอบ และให้ส่งวนตำแหน่งที่ว่าง เพื่อแต่งตั้งจากบัญชีการสรรหาของ ก.จ. หรือ ก.จ.จ. เท่านั้น

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายส่งเสริมสุขภาพ (นักบริหารงานสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม ระดับต้น) เลขที่ตำแหน่ง ๖๓-๑-๐๖-๒๑๐๔-๐๐๔ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เป็นตำแหน่งที่กำหนดให้ ก.จ. ดำเนินการสรรหา ประกอบกับตำแหน่งดังกล่าวได้รายงานให้ ก.จ. ดำเนินการสรรหาแล้ว ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี จึงต้องส่งวนตำแหน่งดังกล่าวเพื่อแต่งตั้งจากบัญชีการสรรหาของ ก.จ. เท่านั้น โดยไม่สามารถดำเนินการสรรหาเองได้แต่อย่างใด สำหรับปัญหาความขาดแคลนตำแหน่งสายงานผู้บริหารของกองสาธารณสุขก็ยังคงองค์การบริหารส่วนจังหวัด นั้น อยู่ระหว่างการเสนอเพื่อแก้ไขมาตรฐานทั่วไปที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. หรือการับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น

- เห็นชอบให้รับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น จำนวน ๑ ราย คือ นางสาวปริมล เบ็ดเสร็จ

๖. หรือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดทางอาญา

- ประเด็นที่ ๑ กรณี อบจ. ยังไม่ได้มีคำสั่งให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หยุดปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันที่ศาลอาญาคดีทุจริตฯ ประทับฟ้อง อบจ. จะต้องมีการสั่งให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายดังกล่าวหยุดปฏิบัติหน้าที่หรือไม่

เห็นว่า กรณีข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกดำเนินคดีอาญาและศาลอาญาคดีทุจริตฯ ได้มีคำสั่งประทับฟ้องโดยไม่มีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ซึ่งมาตรา ๙๓ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๘๑ แห่ง พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ กำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะมีคำพิพากษานั้น เมื่อ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ มิได้มีบทบัญญัติที่กำหนดให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหยุดปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งเป็นกรณีที่ใช้กับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คงมีเพียงกรณีพิพากษาการหรือให้ออกจากราชการไว้ก่อนตามประกาศ ก.จ.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยความเห็นชอบของ ก.จ.จ. อาจสั่งพิพากษากรณีข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใดถูกฟ้องคดีอาญาและหากเห็นว่าการพิจารณาคดีที่เป็นเหตุที่อาจถูกสั่งพิพากษานั้นจะไม่แล้วเสร็จโดยเร็ว จะสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการไว้ก่อนก็ได้ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๔ และข้อ ๑๔ แห่งประกาศดังกล่าว กรณีที่หาข้อเท็จจริงเมื่อศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้มีคำสั่งประทับฟ้องให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องมีคำสั่งให้พิพากษา หรือให้ออกจากราชการไว้ก่อนแล้วแต่กรณีสำหรับวันพิพากษา หรือให้ออกจากราชการไว้ก่อน ห้ามมิให้สั่งพักย้อนหลังไปก่อนวันออกคำสั่ง ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๗ ประกอบข้อ ๒๑ ของประกาศ ก.จ.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ออกจากราชการฯ ทั้งนี้ เทียบเคียงบันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๗/๒๕๖๕

ประเด็นที่ ๒ เมื่อศาลอาญาคดีทุจริตฯ ได้มีคำพิพากษาว่าข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระทำความผิดอาญาตามมาตรา ๑๖๑ แต่โทษจำคุกให้รอการลงโทษ (คดีถึงที่สุดเนื่องจากไม่มีการอุทธรณ์คำพิพากษา) นั้น ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายดังกล่าวจะต้องพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๙๓ แห่ง พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ และการสั่งให้พ้นจากตำแหน่งมีผลตั้งแต่วันใด

เห็นว่า เมื่อศาลอาญาคดีทุจริตฯ ได้มีคำพิพากษาว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระทำความผิดตามที่ถูกกล่าวหา นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยความเห็นชอบของ ก.จ.จ. ต้องมีคำสั่งให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ้นจากตำแหน่ง เพื่อให้สอดคล้องกับผลตาม พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่เนื่องจาก พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ มิได้บัญญัติถึงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้พนักงานส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งไว้โดยเฉพาะ กรณีจึงไม่อาจมีคำสั่งให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ้นจากตำแหน่งเมื่อศาลอาญาคดีทุจริตฯ มีคำพิพากษาว่ากระทำความผิดได้อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณามาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ กำหนดไว้ว่า การให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ้นจากตำแหน่งต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.จ.จ. ก่อน โดยกรณีการพ้นจากตำแหน่งนั้น ปัจจุบันมีประกาศ ก.จ.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ออกจากราชการฯ ที่กำหนดเหตุให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดออกจากราชการไว้ ในข้อ ๕ (๔) ประกอบข้อ ๖ โดยที่คำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งเมื่ออนุโลมมาใช้ ในกรณีนี้อาจเทียบเคียงได้กับคำสั่งให้ออกจากราชการดังกล่าว ทั้งนี้ เทียบเคียงบันทึก

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๗/๒๕๖๕ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ศาลอาญา คดีทุจริตฯ ได้มีคำพิพากษาว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด กระทำความผิดตามที่ถูกกล่าวหา นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยความเห็นชอบของ ก.จ.จ. ต้องมีคำสั่งให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ออกจากราชการตามข้อ ๕ (๔) ประกอบข้อ ๖ ของประกาศ ก.จ.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ออกจาก ราชการฯ สำหรับการสั่งให้ออกจากราชการห้ามมิให้สั่งให้ออกย้อนหลังไปก่อนวันออกคำสั่ง ทั้งนี้ตาม ข้อ ๓๑ ของประกาศ ก.จ.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และ เงื่อนไขในการให้ออกจากราชการฯ

ประเด็นที่ ๓ หากข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายดังกล่าวต้องพ้นจากตำแหน่ง กรณีเช่นนี้ อบจ. ต้องเรียกคืนเงินเดือน ค่าตอบแทน และเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด รายดังกล่าวได้รับไปแล้วภายหลังจากวันที่ศาลอาญาคดีทุจริตฯ ประทับฟ้องหรือไม่

เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่า การสั่งให้ออกจากราชการห้ามมิให้สั่งให้ออกย้อนหลังไปก่อน วันออกคำสั่งการที่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายดังกล่าวได้ปฏิบัติหน้าที่มาโดยตลอดจึงมีสิทธิได้รับ เงินเดือนค่าตอบแทน และประโยชน์ตอบแทนอื่น อบจ. ย่อมไม่อาจเรียกเงินเดือน ค่าตอบแทน และเงินประโยชน์ ตอบแทนอื่นที่ได้รับไปแล้วคืนได้

ประเด็นที่ ๔ ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายดังกล่าวมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ ตามกฎหมายบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือไม่ และต้องคำนวณบำเหน็จบำนาญจากเงินเดือน และระยะเวลาราชการจนถึงวันใด

เห็นว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใดจะมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ หรือไม่ ย่อมต้องพิจารณาตาม พ.ร.บ.บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กล่าวคือ บุคคลผู้ถูกไล่ออกจากราชการเพราะมีความผิดไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติตามมาตรา ๑๑ (๑) แห่ง พ.ร.บ.นี้

ประเด็นที่ ๕ เมื่อได้วินิจฉัยประเด็นที่ ๔ ไปแล้ว ประเด็นนี้จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณา

ทั้งนี้ ให้เลขานุการ ก.จ. แจ้งเวียนหนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ น.๘๒๖/๒๕๘๒ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๘๒ ที่แจ้งแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีข้าราชการต้องหาในคดีอาญา หรือคดีแพ่ง หรือคดีล้มละลาย โดยให้แจ้งข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ต้องหาในคดีอาญา หรือคดีแพ่ง หรือคดีล้มละลายมีหน้าที่รายงานนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดข้าราชการต้นสังกัดทราบโดยด่วน เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใดละเลยไม่ดำเนินการ ให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาดำเนินการทางวินัยกับบุคคลดังกล่าวต่อไป

๗. หากการออกคำสั่งลงโทษทางวินัยผู้เอนสังกัด กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัย ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการในมูลกรณีเดียวกันกับที่เคยถูกลงโทษวินัยไม่ร้ายแรงไปแล้ว

- ให้หารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา



สรุปผลการประชุม ก.ท.

ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕

เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ น.

.....

๑. เทศบาลเมืองปาดอง จังหวัดภูเก็ต ขอปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ “กองช่าง” เป็น “สำนักช่าง”
- เห็นชอบให้เทศบาลเมืองปาดอง จังหวัดภูเก็ต ปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการกองช่าง เป็นสำนักช่าง
๒. เทศบาลนครระยอง จังหวัดระยอง ขอปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ “กองช่าง” เป็น “สำนักช่าง”
- เห็นชอบให้เทศบาลนครระยอง จังหวัดระยอง ปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการกองช่าง เป็นสำนักช่าง
๓. การหรือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกี่ยวเนื่องเพื่อประโยชน์ในการเลื่อน และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น
- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกี่ยวเนื่องเพื่อประโยชน์ในการเลื่อน และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น จำนวน ๑ ราย คือ นายอนุพงษ์ ดวงศรี
๔. การหรือการกลับเข้ารับราชการเป็นพนักงานเทศบาล
- การพิจารณา ยกเว้นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นกรณีดังกล่าวยอมเป็นอำนาจ และหน้าที่ของ ก.ท.จ. ที่จะต้องพิจารณาให้ได้ข้อยุติเสียก่อนว่า นาย ณ ออกจากราชการเพราะทุจริตต่อหน้าที่ ตามประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับ พนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือไม่ โดยต้องพิจารณาข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานและรายงานการไต่สวน และความเห็นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. คำพิพากษาศาลปกครอง และคำพิพากษาศาลอาญาคดีทุจริตฯ ประกอบกัน โดยมีหลักพิจารณาว่า
หาก ก.ท.จ. เห็นว่า ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า พฤติกรรมของ นาย ณ ที่เป็นเหตุให้ถูกลงโทษ ปลดออกจากราชการ เข้าองค์ประกอบอันเป็นความผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ก.ท.จ. ย่อมไม่อาจ พิจารณายกเว้นให้เข้ารับราชการ ตามประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติฯ ได้
แต่หาก ก.ท.จ. เห็นว่า พฤติกรรมของ นาย ณ ที่เป็นเหตุให้ถูกลงโทษปลดออกจากราชการ ไม่เข้าองค์ประกอบอันเป็นความผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ก็อาจพิจาณายกเว้นให้ นาย ณ เข้ารับราชการตามประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติฯ ได้ แล้วจึงพิจารณา ตามประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบรรจุผู้ออกจากราชการไปแล้วกลับเข้ารับราชการ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อไป

.....

สรุปผลการประชุม ก.อบต.
ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕
เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๓๐ น.

๑.หารือเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลผู้สอบแข่งขันได้

- อ.ก.ท.กฎหมาย ได้พิจารณาในประเด็นดังกล่าวแล้ว สรุปได้ว่า มติ ก.อบต.จังหวัดปทุมธานี เฉพาะวาระที่เห็นชอบให้บรรจุและแต่งตั้งนางสาว อ ผู้สอบแข่งขันได้ ลำดับที่ ๒๓๑ ตามประกาศ ก.อบต. จังหวัด ร ให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ สังกัดสำนักปลัด อบต. ร ในขณะที่ยังไม่มีอัตราว่าง เป็นมติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากขัดแย้งกับประกาศ ก.อบต.จังหวัด ป เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๕ ข้อ ๑๓ และข้อ ๒๑ ดังนั้น ก.อบต.จังหวัด ป ย่อมมีอำนาจที่จะพิจารณาเพิกถอนมติ ก.อบต.จังหวัด ป เฉพาะวาระที่เห็นชอบให้บรรจุและแต่งตั้งนางสาว อ ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายนั้นได้

๒.หารือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น จำนวน ๑ ราย คือ จำเอก ศรีราช ไปรยเจริญ

๓. การโอนพนักงานส่วนตำบลกรณีมีเหตุผลความจำเป็น

- เห็นชอบให้โอนจำนวน ๑ ราย

